|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số:/TTr-UBND | *Quảng Bình, ngày thángnăm 2022* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển**

**du lịchtrên địa bàn tỉnh Quảng Bình, giai đoạn 2022 - 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Du lịch ngày 19 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Chương trình hành động số 01-CTr/TU ngày 09/12/2020 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, giai đoạn 2021 – 2025;

Căn cứ Kế hoạch số 117/KH-UBND ngày 22/01/2021 của UBND tỉnh thực hiện chương trình hành động số 01-CTr/TU ngày 09/12/2020 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, giai đoạn 2021 – 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 30/6/2021 của HĐND tỉnh về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 và Công văn số 1125/UBND-TH ngày 27/6/2022 của UBND tỉnh về việc đăng ký bổ sung Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 6 HĐND tỉnh khóa XVIII;

UBND tỉnh kính trìnhHĐND tỉnh ban hànhNghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, giai đoạn 2022 - 2025như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Thực hiện các nội dung tại Nghị quyết số 19/2017/NQ-HĐND ngày 18/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định một số chính sách ưu đãi và hỗ trợ đầu tư trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành đơn vị triển khai có hiệu quả việc khuyến khích, thu hút các đơn vị triển khai việc xây dựng các cơ sở lưu trú cao cấp, nhà hàng đạt chuẩn phục vụ khách du lịch và mở các đường bay nội địa, quốc tế mới. Việc thực hiện các chính sách hỗ trợ trên đã có hiệu quả, góp phần thúc đẩy thu hút các dự án đầu tư, tăng số lượng cơ sở lưu trú từ 03 sao trở lên và mở thêm các đường bay mới đến Quảng Bình, đóng góp quan trọng vào sự phát triển kinh tế - xã hội và ngành du lịch của tỉnh giai đoạn 2017 - 2020.

Tuy nhiên việc triển khai Nghị quyết trên cũng có một số khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện, nhu cầu của sự phát triển du lịch trong thời kỳ bình thường mới có nhiều sự thay đổi và du lịch trên địa bàn tỉnh còn nhiều hạn chế cần khắc phục để thúc đẩy tăng trưởng và phát triển: (1)việc hỗ trợ đầu tư các đường bay còn một số vướng mắc, bất cập trong quá trình thu hút nhà đầu tư; (2) thiếucác khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch;(3) nguồn nhân lực du lịch còn yếu và thiếu dẫn đến chất lượng dịch vụ du lịch bị ảnh hưởng; (4) thiếu các điểm dừng chân đường bộ phục vụ khách du lịch; (4) hệ thống cơ sở lưu trú của khu vựcPhong Nha – Kẻ Bàng chưa đáp ứng điều kiện công nhận Khu du lịch quốc gia.

Giai đoạn 2022 - 2025 là giai đoạn quan trọng để phục hồi, thúc đẩy tăng trưởng ngành du lịch để thực hiện thắng lợi nhiệm vụ của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Quảng Bình khóa XVII về đưa du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế - mũi nhọn. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh về các chính sách, hỗ trợ phát triển du lịch là cơ sở pháp lý quan trọng tạo động lực để thu hút nguồn lực xã hội hoá vào phát triển du lịch Quảng Bình tương xứng với tiềm năng hiện có.

Điều 5 “Chính sách phát triển du lịch” Luật Du lịch năm 2017,tại Khoản 2 quy định: *“Tổ chức, cá nhân kinh doanh du lịch được hưởng mức ưu đãi, hỗ trợ đầu tư cao nhất khi Nhà nước ban hành, áp dụng các chính sách về ưu đãi và hỗ trợ đầu tư”* và Khoản 4 quy định *“ Nhà nước có chính sách khuyến khích, hỗ trợ cho các hoạt động sau đây: a) Đầu tư phát triển cơ sở vật chất kỹ thuật, dịch vụ du lịch chất lượng cao; b) Nghiên cứu, định hướng phát triển sản phẩm du lịch; c) Đào tạo và phát triển nguồn nhân lực du lịch; d) Đầu tư phát triển sản phẩm du lịch mới có tác động tích cực tới môi trường, thu hút sự tham gia của cộng đồng dân cư; đầu tư phát triển sản phẩm du lịch biển, đảo, du lịch sinh thái, du lịch cộng đồng, du lịch văn hóa và sản phẩm du lịch đặc thù khác;đ) Ứng dụng khoa học, công nghệ hiện đại phục vụ quản lý và phát triển du lịch;e) Phát triển du lịch tại nơi có tiềm năng du lịch; sử dụng nhân lực du lịch tại địa phương;g) Đầu tư hình thành khu dịch vụ du lịch phức hợp, có quy mô lớn; hệ thống cửa hàng miễn thuế, trung tâm mua sắm phục vụ khách du lịch*”.

Để thúc đẩy sự phục hồi và tăng trưởng ngành du lịch trong điều kiện bình thường mới, UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn dự thảo Nghị quyết Nghị quyết của HĐND tỉnh về các chính sách, hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, giai đoạn 2022 - 2025 trình HĐND tỉnh khóa XVIII ban hành tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2021.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. **Mục đích**

Tạo cơ sở pháp lý để hỗ trợ kịp thời, tạo điều kiện tốt nhất huy động nguồn lực nhà nước, nguồn lực xã hội đầu tư phát triển du lịch, nâng cao chất lượng dịch vụ, đa dạng hóa các sản phẩm du lịch, nâng cao khả năng cạnh tranh của du lịch Quảng Bình.

Tạo sự đồng thuận của doanh nghiệp, nhân dân để tiếp tục khai thác phát triển du lịch bền vững; hoàn thiện cơ sở hạ tầng kỹ thuật du lịch; góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao chất lượng của lực lượng lao động; nâng cao mức chi tiêu và tổng doanh thu từ khách du lịch; góp phần phát triển du lịch bền vững.

1. **Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

**- Việc xây dựng**Nghị quyết đảm bảo các quy định của Luật Đầu tư, Luật Du lịch và các văn bản pháp luật liên quan, thực hiện theo đúng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Việc ban hành các chính sách hỗ trợ, phát triển du lịch giai đoạn 2022 - 2025 để tạo động lực thúc đẩy việc phát triển các sản phẩm dịch vụ, phục hồi và thúc đẩy tăng trưởng ngành du lịch, hoàn thành các nhiệm vụ được giao tại Chương trình hành động số 01-CTr/TU ngày 09/12/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, giai đoạn 2021 - 2025.

- Các chính sách hỗ trợ, phát triển du lịch phải phù hợp với thực tiễn hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh,nhu cầu, diễn biến của thị trường du lịch; khả năng cân đối của ngân sách tỉnh; đóng góp hiệu quả vào việc phát triển du lịch bền vững; góp phần đưa du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Trên cơ sở Chương trình hành động của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn giai đoạn 2021 – 2025 và tham khảo chính sách của một số địa phương trên cả nước như Quảng Nam, Đà Nẵng, Thừa Thiên Huế, Cao Bằng, Tuyên Quang, Hà Tĩnh, Quảng Trị...UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Du lịch phối hợp với các đơn vịliên quan thực hiện các quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết; tổ chức lấy ý kiến cơ quan, đơn vị có liên quan, đăng tải Dự thảo Nghị quyết trên trang thông tin điện tử của Sở Du lịch; gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định.

**IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**A. Bố cục**

**Dự thảo Nghị quyết gồm 03 phần, gồm: Phần mở đầu, Phần nội dung và Phần kết thúc.**

**B. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

*Điều 1.* Phạm vi điều chỉnh

*Điều 2.* Đối tượng áp dụng

*Điều 3.* Nguyên tắc thực hiện

*Điều 4.* Nguồn kinh phí hỗ trợ

*Điều 5.*Hỗ trợ đầu tư đường bay mới

*Điều 6.*Hỗ trợ đào tạo phát triển nguồn nhân lực du lịch.

*Điều 7.* Hỗ trợ đầu tư xây dựng khu du lịch cấp tỉnh, điểm du lịch

*Điều 8.*Hỗ trợ đầu tư xây dựng điểm dừng chân phục vụ khách du lịch

*Điều 9.* Hỗ trợ đầu tư cơ sở lưu trú tại khu vực quy hoạch Khu du lịch quốc gia Phong Nha – Kẻ Bàng

*Điều 10.* Trách nhiệm thi hành

*Điều 11.* Điều khoản chuyển tiếp

*Điều 12.*Hiệu lực thi hành

*(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo).*

Trên đây là Tờ trình về dự thảoNghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, giai đoạn 2022 - 2025, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các Đại biểu HĐND tỉnh;  - VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;  - VP UBND tỉnh;  - Các Sở: Du lịch, Tài chính, Tư pháp;  - Lưu: VT, NCVX, TH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT.CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Hồ An Phong** |